

## 塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图铁路、相关物流和基础设施发展问题

博士. 纳仁通拉嘎<sup>1</sup>

**Abstract:** On September 9, 2022, Mongolia's first class, intersection-free, heavy-duty railway line between Tavan Tolgoi and Gashuunsukhait was put into operation. This railway has a main track length of 233.6 kilometers from the Tavan Tolgoi mine to Gashuunsukhait port, a gauge of 1520 mm, 2 stations at Tavan Tolgoi and Gashuunsukhait, 6 crossings, and a load capacity of 25 tons. Mongolia will transport and export 30-50 million tons of coking and thermal coal annually through this railway, and the cost of transporting coal from the Tavan Tolgoi mine to Gantmod port in China will decrease from US\$47 to US\$12 per ton, a 4-fold decrease, and about 2,000 permanent jobs will be created.

Today, the road has been laid up to the border crossing at Gashuunsukhait port, and the feasibility study and working drawings for the railway connection to the Gantmod port of China are currently being prepared with the participation of the Third Bureau of the Chinese Railways. Therefore, the construction of the border railway in Mongolia will transform Gashuunsukhait port from its current status as a local border crossing to a multi-purpose international port for logistics.

**Keywords:** mega project, development of border ports, and outcome forecast

**摘要:** 2022年9月9日, 蒙古国首条一级非交叉重载铁路在塔旺陶勒盖至嘎顺苏海图线路上投入运营。该铁路从塔旺陶勒盖矿区至嘎顺苏海图全长233.6公里, 塔旺陶勒盖和嘎顺苏海图站各2座, 道口6个, 主轨载重25吨, 轨距1520毫米。蒙古国每年通过铁路出口焦煤和动力煤3000万吨-5000万吨, 从塔旺陶勒盖煤矿到甘其毛都口岸向中国运输煤炭的成本将从每吨47美元降至12美元, 并创造约2000个就业岗位。目前, 通往嘎顺苏海图边境口岸的道路已经铺设完毕, 正与中国甘其毛都口岸连接的可行性研究正在进行, 并将在今年内制定施工图。中国铁道三局表示, 计划于2024年7月开工建设。据此, 随着蒙古国边境铁路的建设, 嘎顺苏海图口岸的近期发展目标从目前用于本地目的的过境点转变为用于物流的多功能国际口岸。

**关键词:** 特大工程 边境口岸发展 成果预测

塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图铁路与俄蒙联合乌兰巴托中央铁路网的塔旺陶勒盖-宗巴彦-赛音山达铁路相连, 大大增加了该铁路的区域运输和物流重要性。2022年, 蒙古国嘎顺苏海图制定了建设大型综合运输物流口岸的规划文件, 这样新的铁路网不仅可以塔旺陶勒盖矿群的煤炭运输到边境, 还可以通过中国边境将许多进口商品带到蒙古国, 将有机会成为主要进口口岸之一。这样, 就可以减二连浩特-扎门乌德国际口岸的负担, 降低未来出现类似新冠肺炎疫情等不可抗力的风险。因此, 塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图-甘其毛都铁路网及相关物流基础设施的建立将为蒙古国与中国之间的外贸额大幅增加创造条件, 将对两国跨境地区的发展产生积极影响, 是国家实施口岸复兴政策的战略方向。

---

<sup>1</sup> 蒙古国立大学经济学院副教授

## 蒙中贸易现状及未来展望

2022年，蒙古国对外贸易总额达到212亿美元。其中，对华外贸总额136亿美元，占蒙古国外贸总额的64.1%。2022年，蒙古国对中国出口总额达到106亿美元，占蒙古国出口总额的84.4%。矿产品占蒙古国对中国出口出口的93%。出口到中国的货物中，56.8%是煤炭，25.9%是铜精矿。

表 1 蒙古国的出口（按主要伙伴国划分，按年份）

国家	2020		2021		2022	
	百万美元	占比	百万美元	占比	百万美元	占比
总共	7576.3	100.0	9241.1	100.0	12540.4	100.0
中国	5493.6	72.5	7638.6	82.7	10579.1	84.4
瑞士	1681.5	22.2	869.7	9.4	1030.7	8.2
新加坡	151.3	2.0	254.1	2.7	346.0	2.8
韩国	21.4	0.3	223.3	2.4	277.6	2.2
俄罗斯	57.3	0.8	112.8	1.2	91.6	0.7
其他	171.1	2.2	142.6	1.6	215.4	1.7

2022年，蒙古国从中国进口价值30亿美元的商品。中国占蒙古国进口总额的35.3%。卡车占从中国进口货物的10.2%，电能占4.3%。

表 2 蒙古国的进口（按主要伙伴国划分，按年份）

国家	2020		2021		2022	
	百万美元	占比	百万美元	占比	百万美元	占比
总共	5298.9	100.0	6845.5	100.0	8704.4	100.0
中国	1910.3	36.1	2520.0	36.8	3072.3	35.3
俄罗斯	1400.0	26.4	1955.2	28.6	2611.5	30.0
日本	406.7	7.7	453.2	6.6	674.2	7.7
韩国	235.8	4.4	308.7	4.5	424.6	4.9
美国	245.4	4.6	213.4	3.1	266.1	3.1
德国	184.8	3.5	223.3	3.3	182.8	2.1
其他	916.1	17.3	1171.7	17.1	1472.9	16.9

2022年11月27日至28日，蒙古国总统呼日勒苏赫对中国进行国事访问期间，蒙中双方发表了关于发展新时代全面战略伙伴关系的联合声明。声明第九部分表示，蒙古国和中国同意在不久的将来把对外贸易额增加到200亿美元。中方支持蒙古国提出的将煤炭出口量增加到每年4000万吨-7000万吨的建议，2019年煤炭出口量为3600万吨。因此，塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图-甘其毛都铁路网及相关物流基础设施的建设，对于增加两国外贸成交额创造条件、积极影响跨境地区发展、落实蒙古国的口岸复兴政策。

## 蒙古国铁路运输业发展政策文件

与蒙古国铁路运输发展相关的政策文件如下：

1. “愿景-2050”长期发展政策文件”；
2. “蒙古国可持续发展-2030”；
3. “蒙古国政府新复兴政策”；
4. “2016-2024年交通领域政府政策”；
5. “国家计划”；
6. 三国经济走廊计划：中国“一带一路”、蒙古国“发展之路”、俄罗斯“欧亚经济联盟”。

蒙古国政府实施的“新复兴政策”是一项长达10年的中期目标计划，旨在为有效实施蒙古国长期发展政策“愿景2050年”、改善经济创造基本条件、基础设施和国家生产力。新复兴政策包括：口岸复兴、能源复兴、工业复兴、城乡复兴、绿色发展振兴、国家生产力振兴六大部分。

作为“新复兴政策”的一部分，口岸的客货吞吐量将增加两倍。新复兴政策包括以下有关边境口岸复兴的内容。

- 1.1. 发展口岸软硬基础设施将增加货运和客运能力，增加出口。
- 1.2. 分阶段实现边境口岸铁路、公路全面连通，提高运输物流竞争力，改善货运交通，为未来成为过境国创造基础条件。
- 1.3 根据蒙古国的区域发展理念，将通过分阶段建立自由经济区和陆路口岸来增加贸易流通。

### 塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图铁路及其基础设施发展政策的实施

1. 新铁路法草案已进入议会最后讨论阶段。
2. 除塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图铁路外，连接塔旺陶勒盖—宗巴彦—赛音山达的铁路线已全面运营。
- 3、宗巴彦-杭吉和西伯库伦-策克铁路建设工作正在紧锣密鼓地进行。
4. 这些道路网络的实际形成增加了塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图铁路的重要性和运输能力。详情见图1。
5. 嘎顺苏海图至甘其毛都边境连接点已由双方各级详细商定，并有中国铁路三局参与设计。基础边境铁路的建设和施工图的编制工作正在进行中。连接道路预计将于2024年竣工。

6. 根据2022年5月11日政府会议决定和政府决议，制定了嘎顺苏海图口岸设立统一终点站的规划文件。详细的可行性研究正在进行中。

图1 蒙古国南部戈壁地区铁路网现状



### 嘎顺苏海图口岸现状及影响其未来发展的因素

嘎顺苏海图现在是一个过境点和煤炭出口口岸。虽然在两国对外贸易中发挥着重要作用，但尚未达到国际陆港的水平，目前仅提供公路运输。

目前，车辆过境到中国的口岸共有9个。其中：

1. 仅奥尤陶勒盖公司的产品通过2个出口过境；
2. 煤炭通过7个口岸运输；
3. 2022年建立了一个小型集装箱运输终点站；
4. 没有大容量的煤炭转运终点站，距离嘎顺苏海图20公里的查干哈达被用作煤炭储存和转运的中间地点。
5. 距离两国边境7公里处已经建立了一个火车站，并且正在建设一个从低容量货车到汽车的转运区。目前，蒙古国嘎顺苏海图口岸与中国甘其毛都口岸之间的铁路连接预计即将建成。

现在分析一下影响嘎顺苏海图口岸发展的积极因素和消极因素。影响蒙古国嘎顺苏海图口岸发展的积极因素主要有以下几个方面：

1. 得到了两国政治政策的充分支持；
2. 具有可与境内铁路直达的地理位置优势；
3. 我们不应该将塔旺陶勒盖至嘎顺苏海图铁路视为一条仅用于煤炭出口且不与铁路网相连的道路。近年来建成的铁路与俄蒙联合乌兰巴托铁路网相连，可以服务蒙古国的出口、进口和过境运输。

影响嘎顺苏海图口岸发展的负面因素：

- 1、嘎顺苏海图口岸统一国际陆路口岸进程存在延迟的风险；
- 2、存在蒙古国政府机构活动协调得不到满足、工作进程因政治影响而放缓、出现困难的风险；
- 3、投融资遇到困难；
4. 嘎顺苏海图和甘其毛都口岸的互联开发和运营可能会出现一些障碍和延误。例如，考虑两国主要口岸二连浩特-扎门乌德口岸的发展水平，蒙方口岸尚未达到均衡发展水平；
- 5、其他不可抗力因素的影响。

### 嘎顺苏海图口岸现代化计划及其影响

蒙古国在建立综合口岸物流中心与国际陆路口岸接轨的嘎顺苏海图口岸时，将建设有色金属、铜、金等各类矿产品、海关服务和实验室等。到2030年，计划如下：

1.建设综合航站楼。该综合航站楼由3个主要区域组成：

A区为休息等候区：

- 1000个停车位；
- 休息和等候中心；
- 维修中心。

B区为共享、转移装载区：

- 装卸区；
- 集装箱运输仓库。

C区是符合国际标准的健康特区：

- 综合海关服务；
- 自动化运输；
- 有人驾驶或无人驾驶的交通；

3. 连接跨境铁路，启动铁路运输；
3. 为无人驾驶交通创建2-4个出口；
- 4、新增9条煤炭运输航线；
5. 为海关接收来自中国的进口货物创造可能。

嘎顺苏海图口岸综合码头将具备年出口煤炭5800万吨的能力，将成为公路煤炭运输2800万吨、铁路煤炭运输3000万吨的标准口岸。嘎顺苏海图口岸建设项目规划利用仓储物流的创新成果、信息技术的现代可能性，引入新型技术，减少对自然和生态的负面影响。因此，规划使用无人驾驶AGV和5G技术，以及在物流中心和边境地区使用输送机运输的可能性，从科技和创新的角度来看是必要的。同时，该项目实施的主要原因之一是减少出口煤炭的重复装卸，减少人员过度集中，合理解决边境地区的环境和社会问题。

嘎顺苏海图口岸成为国际陆路口岸将带来以下结果：

满足塔旺陶勒盖地区矿业项目的发展需要。除额尔德尼斯塔旺陶勒盖股份公司外，当地的“塔旺陶勒盖”股份公司，以及“能源资源”有限责任公司（“Энержи ресурс”）等矿山也在该地区运营。据矿产石油部统计，2020年，当地股份公司“塔旺陶勒盖”产能为200万吨，“能源资源”有限责任公司产能为1500万吨。额尔德尼斯塔旺陶勒盖股份公司的目标是到2025年将煤炭年产量提高到5000万吨。这些矿产的主要出口点是嘎顺苏海图边境口岸。因此，边境地区煤炭大规模、连续出口需要物流基础设施。随着嘎顺苏海图成为国际陆路口岸，塔旺陶勒盖矿床群的煤炭出口将有条件增加。

□将为塔旺陶勒盖地区建立工业和旅游区创造基础设施条件。综合口岸将与主要采矿、基础设施和工业公司协调规划，以及大量采矿原材料，如煤炭、铁矿石、半加工和全加工洗煤、焦炭、动力煤、铸铁、钢铁、以及其他贵金属的运输，将成为工业口岸，出口30种商品并进口采矿设备。

□将有机会加强边境地区之间的合作，包括南戈壁省和内蒙古自治区的巴彦淖尔市。

□如果建立接收中国进口货物的海关设施，二连浩特-扎门乌德口岸的交通量将会减少。

创造基础设施环境，将为蒙中经贸合作额达到200亿美元做出巨大贡献。

### 蒙中铁路及基础设施建设合作面临的问题

• 蒙古国丰富的矿产原料资源和两国优越的地理位置是支撑中国工业发展的重要因素，未来需要更广泛地利用这一机遇。在这个方向上，两国的战略伙伴关系和政府官员的密切合作正在创造越来越有利的环境。

• 此外，塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图铁路、基础设施和口岸开发是两国发展合作的机遇，也是近期目标。

• 近年来，蒙古国投资了铁路基础设施，但无法投资边境口岸开发和运输物流基础设施。

• 还需要大力完善和统一口岸开发和运营的管理体系。有必要与中方完善和发展双边铁路、口岸发展以及日常合作的方式、协调和机制。

• 未来蒙古国有必要提高塔旺陶勒盖至嘎顺苏海图铁路线的运营效率，使其维护和管理技能的专业水平得到地区和其他国家的认可，并将其融入铁路周边国家和其他地区的网

络。在此背景下，计划开展以下活动。这包括积极参与三大经济走廊铁路基础设施的竣工；工业综合体的建设；为铁路走廊建设必要的基础设施。/例如发电厂、学校、幼儿园、员工公寓、工作场所等/

## 结论

塔旺陶勒盖-嘎顺苏海图铁路具有广阔的发展前景，因为其后续基础设施将主要服务于储量丰富的塔旺陶勒盖矿群的开采。这种情况要求以长期可持续发展政策和战略协调铁路、嘎顺苏海图口岸及其基础设施的发展。

针对这种情况，有必要适当制定铁路使用管理并明确这方面的法律规定。尤其是蒙古国新铁路法项目下如何选择道路基础设施和运输的责任主体，目前情况尚不明确。

由政府成员或口岸部部长负责口岸发展，在蒙古国是一个独特的解决方案，研究人员也支持它。口岸部部长的领导力将如何影响到某些口岸，例如如何管理确保嘎顺苏海图口岸的发展和运营的过程，还有待观察。我们在这方面研究中国的经验显得尤为重要。基于此，两国专家和研究人员的合作显得尤为重要。

## 参考文献：

1. Эрдэнэс Таван Толгой хувьцаат компанийн Тавантолгой нүүрсний ил уурхайн түүхий нүүрс ачилтийн нэгдсэн төвийн техник эдийн засгийн үндэслэл. 2021 он
2. БНХАУ, Монгол Улс, ОХУ-ын “Эдийн засгийн коридор”-ын хүрээнд тээврийн дэд бүтцийн бүтээн байгуулалтын судалгаа. 2017 он
3. “Тавантолгой төмөр зам ХХК-ийн стратеги төлөвлөгөө 2050”. 2021 он
4. Монгол Улсын Зам Тээврийн Яам. Шинэ төмөр замын зураг.
5. Зам тээврийн салбарын жилийн эцсийн статистик эмхэтгэл 2021, 2022 он
6. С.Батболд “Төрөөс тээвэр, логистикийн салбарт баримталж буй бодлого”. 2017 он
7. Б.Даваасүрэн “Төвийн бүсийн дэд бүтцийн өнөөгийн байдал, хөгжлийн асуудлууд”. 2023 он

Т.Дорж, Б.Даваасүрэн “Гурван улсыг дамнасан ЭЗК-ыг хөгжүүлэх хүрээнд Монгол улсын тээврийн дэд бүтцийн хөгжил, шинэчлэлийн эдийн засаг, хөрөнгө оруулалтын тулгамдсан асуудлууд” 2019 он