

и бедности. На деле же, картина прямо противоположная. Наши меньшие долги, которые эти государства-доноры, в основном, вынуждены выплачивать, за последние десятилетия составили 40 % ВВП в 1995 году, а в 2002 году превысили 80 %. Некоторые официальные лица имеют склонность всячески расхваливать факт получения кредитов в виде официальной помощи развития (Official Development Assistance) и эмиссии облигаций.

МОНГОЛО-КИТАЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Говоря о предоставлении гуманитарной помощи развивающимся странам, министр и подполковник Монгольских вооруженных сил, доктор философии, бывший советник администрации Б. Клинтона С. Муну Бергер подчеркнул, что, если страна обременена грузом больших долгов, и численность населения, а также образовательная система не налажена, то она неконкурентоспособна в глобальном экономическом плане в эпоху глобализации. Несомненно, эти слова имеют прямое отношение к Монголии.

Н. Алтанцэцэг*

С переходом в 1990 г. XX в. к демократии и рыночным отношениям Монголия начала проводить самостоятельную внешнюю политику, установив дипломатические отношения со многими государствами, международными организациями и различными регионами мира, тем самым значительно расширив свои внешнеполитические связи. Несомненно, это было вызвано всеобщим процессом формирования новой глобальной системы международных отношений. С окончанием "холодной войны" страны мира обрели новую возможность взаимосближения, расширения сферы сотрудничества и, в целом, в области международных отношений наметилась тенденция демократизации. Вместе с тем в мире острую форму приобретают конфликты, происходящие на национальной и религиозной почве, особенностей цивилизаций, различные проявления терроризма, расширяется сеть наркоторговли, транснациональной торговли оружием, ядерными боеприпасами и возрастает заинтересованность некоторых государств в оснащении своего военного потенциала ядерным оружием. И в различных регионах мира продолжает сохраняться конфликтная ситуация.

Новая тенденция в области международных отношений, новое веяние перемен не обошли и Монголию, в географическом отношении "изолированную" от внешнего мира. Одновременно с резким изменением внешней среды внутри страны произошли кардинальные изменения ее политической и общественно-экономической формаций. В настоящее время Монголия имеет демократическую, парламентскую форму правления, с переходной экономикой, стремится к формированию гуманного

* Доктор (Ph.D), профессор, Директор Института международных отношений Монгольского Государственного Университета

гражданского общества и проводит относительно самостоятельную, открытую внешнюю политику, основанную на приоритете национальных интересов.

Сегодня внешняя политика Монголии в сфере политических, экономических и общественных отношений основана на универсально принятых нормах и принципах международного права.

Вместе с тем Монголия в сфере политики придерживается линии реализации принципов, отвечающих ее национальным интересам, в сфере экономики – защиты и сохранения экономической независимости и в области международной политики – принципов соответствия и соблюдения законодательства своей страны.

Основной целью внешней политики Монголии является защита и сохранение ее жизненно важных национальных интересов. Это понятие включает в себя государственную независимость, суверенитет, благосостояние народа, развитие и процветание Монголии. Для реализации этих целей были созданы благоприятные условия для перехода экономики страны на рыночные рельсы, расширены ряды стран, оказывающих поддержку и содействие развитию Монголии, страна начала активно участвовать в региональном и международном сотрудничестве, вследствие чего значительно укрепила свою позицию на международной арене.

Сегодня мы ведем открытую внешнюю политику практически с любой страной, основываясь на международных общепринятых нормах и принципах, согласно уставу ООН. Однако мы стремимся вести эффективную, плодотворную внешнюю политику на благо своей страны. Показателями ее эффективности являются, прежде всего, уровень обеспечения суверенного права и безопасности нашей страны, результативность внешних связей в сфере политики, экономики, науки и техники, образования, направленные на повышение благосостояния народа, развитие и процветание государства, а также плодотворность использования иностранной помощи, укрепление позиции Монголии и повышение ее авторитета на международной арене.

В географическом отношении Монголия находится между двумя великими державами - Россией и Китаем, имеющих огромный ядерный потенциал, и не имеет прямого доступа к морским путям. При установлении контактов с внешним миром наша страна имеет реальную зависимость от них. Вследствие этого отношения с двумя соседними государствами имеют наивысший приоритет и принцип

сбалансированных взаимоотношений во внешней политике Монголии, не только сегодня, но и в будущем.

Тенденция модернизации международных отношений находит отражение и на монголо-китайских отношениях. Также на них влияют не только внешние и внутренние факторы политик обеих стран, но и различные факторы международной политики. Монголия имеет огромную территорию (ее площадь составляет 1.5 млн. кв.км), население неоднородно расселено по огромной территории страны (численность населения – 2.5 млн. чел.). У нас резкий континентальный климат, экономика базируется на кочевом скотоводстве, переработке сырья животного происхождения и экспорте минералов и полезных ископаемых.

С другой стороны, Монголия как субъект международной политики после 1990-х годов с переходом к демократии и рыночным отношениям стремится к формированию гуманного гражданского общества, активно участвуя в международном сотрудничестве. Наша страна, постоянно расширяя и активизируя свои внешнеполитические сношения, все больше притягивает к себе внимание международной общественности. Богатые природные запасы, огромное количество скота по отношению к сравнительно малочисленному населению и прибыльность скотоводства, относительно экологически чистая среда, огромные неизведанные территории, образованность населения и национальная сплоченность являются комплексом позитивных факторов во внешней политике Монголии. В силу этих факторов наша страна находится в постоянном поле политических, экономических и стратегических интересов других стран, в том числе и нашего южного соседнего государства.

В отношении Монголии же для устранения общественного и экономического отставания и обеспечения будущего развития и процветания страны необходимо правильно использовать внешние факторы. Одним из таких факторов является географическая близость Китайской Народной Республики. Политическая стабильность, поступательное экономическое развитие и прагматические шаги внешней политики КНР играют существенную роль во внешней политике Монголии.

Монголо-китайские отношения как отношения двух соседних государств всегда имели особое значение. В силу исторической судьбы наши страны вечные соседи и в ходе истории мы имели и мирное время, и враждовали между собой. В XIII-XIV вв в период завоевания монголами большинства стран Азии и Европы в

Китае господствовала Монгольская империя Юань, а в XIX-начале XX вв Монголия и Китай вместе входили в состав маньчжурско-цинской династии.

Особенностью в истории двух стран является и тот факт, что из множества государств и наций, входивших в состав Цинской династии, лишь монголы, составлявшие ее незначительную часть, смогли обрести подлинную независимость. Сегодня суверенная Монголия признана на международном уровне.

С другой стороны, и сейчас наибольшее число монголов в мире, которые составляют 4.5 млн. человек, проживает в КНР. Они расселены в автономных районах Внутренняя Монголия и Синьцзян-Уйгурском, провинциях Ляонин, Гирин, Хэйлуньцзян, Ганьсу, Цинхай, Хэбэй, Хэнань и Юньнань. Данный немаловажный фактор, конечно же, находит свое отражение в отношениях и политике двух стран.

Распад СССР в конце 1980-х гг, повлекший за собой развал социалистической системы, открыл новую веху в истории международных отношений. Хотя произошедшие за этим изменения в соседнем северном государстве нашли отклик в нашей стране, но тем не менее выход из политико-экономического кризиса и переход к устойчивому развитию южного соседа, его мирная внешняя политика по отношению к соседним государствам явились основными факторами для улучшения монголо-китайских отношений.

С возобновлением монголо-китайских отношений с середины 1980-х гг отношения Монголии с Китаем стали занимать особое место во внешней политике Монголии, бывшей сателитом СССР. Этому процессу способствовали реформы и открытая политика в КНР, начавшиеся в 1978 г, и нормализация отношений между Советским Союзом и Китаем.

Решение XII съезда КПК, прошедшего в 1982 г, о нормализации отношений КНР с социалистическими странами, гласность и перестройка в СССР в 1985 г создали политические условия для проведения принципиальных изменений во внешней политике Монголии.

Для существования и развития в новых политических условиях в 1994 г Монголия приняла новые редакции Концепции национальной безопасности и внешней политики. В этих официальных документах отношения с двумя соседними государствами занимают приоритетное место во внешней политике Монголии.

В Концепции внешней политики Монголии и Концепции национальной безопасности Монголии определены основные направления внешней политики

Монголии, являющиеся свидетельством особого значения отношений Монголии с двумя соседними государствами. “Дружественные отношения Монголии с Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой являются приоритетной задачей внешней политики Монголии, которые предусматривают поддержание сбалансированных отношений с ними... Это не означает сохранение равной дистанции от них, абсолютного предпочтения одной из сторон или занятие идентичных позиций по всем вопросам, но эта политика означает укрепление доверия и развитие всесторонних добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества с ними обоими. В отношениях с этими странами необходимое внимание должно уделяться их политике в отношении национальных интересов Монголии, прежде всего ее жизненно важных интересов... При этом должны учитываться традиции прошлого и особенности экономического сотрудничества.”¹

В начале 1990-х гг в период выхода советских воинских частей из Монголии нашу страну покинули многие советские служащие и специалисты. С этого момента активизировалась китайская политика в Монголии, начали возобновляться политические отношения двух стран.

В 1990 г. Председатель Президиума Великого Народного Хурала П.Очирбат (через 28 лет) нанес официальный визит в КНР; в 1991 г Председатель КНР Ян Шанькун посетил с официальным визитом Монголию. После этого в течение более чем 10 лет значительно стабилизировались двусторонние официальные визиты на высшем уровне. (см. Приложение № 1)

Это обусловило интенсивное развитие монголо-китайских отношений, укрепило взаимодоверие, была создана правовая среда для углубления и развития двусторонних отношений. В Договоре “О дружбе и сотрудничестве между Монголией и КНР” от 1994 г., являющемся основополагающим документом в отношениях двух стран, указано: “Обе стороны должны развивать добрососедские отношения и сотрудничество на основе уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности, ненаступления, невмешательства во внутренние дела друг друга, поддерживать равноправные, взаимовыгодные отношения для мирного сосуществования”².

¹ С.м. Концепция внешней политики Монголии, Концепция национальной безопасности Монголии. - журнал “Орно дорно” (East&West), УБ, 1995, № 1.2 (на монг.яз.)

² Там же. стр. 67.

Также в Договоре указано: “Договаривающиеся стороны не должны вступать в военно-политические блоки, направленные друг против друга, не заключать договоры и соглашения с третьей стороной с целью нанесения ущерба государственному суверенитету и безопасности друг друга, строго соблюдать политику недопущения использования территории своей страны третьей стороне для нанесения ущерба друг другу.” Это свидетельствует о придании огромного геополитического значения Монголии с китайской стороны.

10-15 декабря 1998 г. Президент Монголии Н.Багабанди посетил КНР с официальным визитом по приглашению Председателя КНР Цзян Цзэминя, в результате которого было подписано “Совместное коммюнике Монголии и КНР”, где указано: “Обе стороны заявляют о твердом намерении развития стабильного, взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества на основе равноправия на длительный период”.³

В 1999 г. Председатель КНР Цзян Цзэминь нанес официальный визит в Монголию, в 2003 г. Председатель КНР Ху Цзинтао включил Монголию в свое первое заграничное турне, что свидетельствует о придании со стороны КНР особого значения отношениям с нашей страной. Во время визита Председателя КНР Ху Цзинтао в Монголию обе стороны договорились о формировании и развитии добрососедских отношений и доверительного партнерства между Монголией и Китаем. Недавно в июле 2004 г. Президент Монголии Н.Багабанди посетил с официальным визитом КНР. Во время визита руководители двух стран заявили следующее: “Оба государства как соседние страны должны уважать независимость и суверенитет друг друга. Укрепление и расширение отношений и сотрудничества отвечают интересам обоих государств – Монголии, Китая и мирной политике в регионе.”⁴

Монголо-китайские экономические отношения

Согласно новым требованиям рыночной экономики в Монголии произошли принципиальные реформы во внешнеэкономических отношениях. В 1990 г. внешние долги Монголии достигли критической точки: превысили в 1.3 раза весь основной

³ Совместное коммюнике Монголии и КНР. “Гадаад харилцаа”, УБ, 1999, № 07/57/, стр. 6.

⁴ Газета “Унгодор”, 2004.07.07. № 158 /2002/.

капитал национального производства страны, отрицательное сальдо во внешней торговле составило 30% ежегодного экспорта. Дефицит госбюджета страны составил 25% ВВП. 95% товарооборота во внешней торговле занимали страны "социалистического содружества" или же государства-члены СЭВ.⁵

Хотя после распада социалистической системы перед Монголией возникли новые актуальные вопросы в сфере политики, экономики и идеологии, однако, в течение последних 15 лет мы смогли преодолеть эти трудности, сделали конкретные шаги по реализации открытой экономической политики.

В ходе процесса реализации этой политики мы оказали большое внимание широкому развитию техники, технологий и инвестиций иностранных государств, а также развитию межгосударственных и совместных предприятий (СП), уделили большое внимание формированию благоприятной экономической и правовой среды.

Одновременно развивая экономические отношения с Россией, Китаем, Японией, США, Кореей и Канадой, Монголия ведет активное сотрудничество с Международным Валютным Фондом (МВФ), Азиатским Банком Развития, Всемирным Банком, Всемирной Торговой Организацией (ВТО), которые сыграли существенную роль для развития экономики Монголии.

В процессе реализации открытой экономической политики Монголии Китаю отводится особое место. В экономических отношениях с Китаем, имеющем благоприятное географическое положение и сохраняющем традиционное сотрудничество, произошли принципиальные изменения.

В 1950-60-х гг. торгово-экономические отношения между Монголией и Китаем были основаны на принципах взаимопомощи. Правительство КНР оказывало нам безвозвратную помощь, льготные кредиты и помощь в виде трудовых ресурсов. Монгольская сторона снабжала лошадами армию и сельскохозяйственный сектор Китая.

В период с 1960 г по 1980 г взаимная торгово-экономическая деятельность в целом приостановилась. Лишь производилась торговля в небольших масштабах.

С 1985 г торговля постепенно начала оживляться и в 1990 г получила интенсивный размах. В 1951-1969 гг. двусторонняя торговля производилась

⁵ Д. Бямбасурэн. Монголо-российские отношения на пороге XXI века "Монгол Улсын аюулгүй байдал". УБ. 1999. Институт стратегических исследований. стр. 115.

клиринговыми рублями, в 1970-1976 гг – национальной валютой, 1976-1990 гг – клиринговыми шв.франками и в 1991 г перешла на свободноконвертируемую валюту (СКВ).

За этот период общий товарооборот возрос почти в 4.8 раза. Доля Китая в нашем экспорте ощутимо растет с каждым годом. Это связано, прежде всего, с разумным своевременным решением (июль, 1999 г) о преференциальном режиме транспортных перевозок (логистики) и понижении транспортных тарифов на 50% обеими сторонами, а также развитием свободной приграничной торговли. Особенностью интенсивного развития торговли между Монголией и Китаем является приграничная торговля. Из 11 контрольно-пропускных пунктов (КПП), сосредоточенных по периметру монголо-китайской границы, 10 из них имеют сезонный характер работы. Такой режим способствует вовлечению граждан в занятие свободной торговлей и открывает возможность регулирования торговлей на местном уровне.

Основную статью экспорта Монголии кроме сырья и продукции традиционного скотоводства составляют медный концентрат – 88.9%, необработанная нефть – 100 %, металлолом – 98.9 %, кожа, шкуры – 98-100 % и необработанный кашемир – 98.6 %.⁶ Монголия импортирует из Китая продукты питания, товары широкого потребления, лекарства, строительные материалы, швейные машины, электротовары, грузовой транспорт и др.

Если в 1999 г торговля с Китаем занимала 29.5 % во внешней торговле нашей страны, то в 2003 г его доля достигла 32.3 %, и теперь КНР превратился в нашего первого торгового партнера. Из этого следует, что торговля с Китаем для нашей страны имеет первостепенное значение. (см. Приложение № 2)

С 1997 г китайская сторона по масштабам инвестиций в нашу экономику стабильно занимает 1 место. По данным 2003 г, 1056 китайских предприятий вложили в нашу экономику всего 332.8 млн.ам.долл., из них 58.6 % - в геологическую и горнорудную отрасли, текстильную промышленность, 25.4 % - инженерно-строительную отрасль и 19 % - легкую промышленность.⁷ В Монголии уже начаты разработки по введению в эксплуатацию цинкового рудника в местности Тумурт

⁶ Л.Бэгзжав. "Некоторые вопросы монголо-китайского экономического сотрудничества. 1990-1999 гг" УБ. 1999. стр. 42.

⁷ Газета "Зууны мэдээ". 2004.07.03. № 154 /1664/.

аймака Сухбаатар, финансируемого на крупные инвестиции КНР, а также сегодня многие китайские предприятия активно участвуют в добыче угля и железной руды в горнорудной промышленности, поиске нефти и строительстве Дороги тысячелетия.

В монголо-китайских отношениях большое внимание уделяется предоставлению Китаем кредитов Монголии и вопросу их выплачивания.

Что касается старых кредитов за период с 1958 г по 1960 г, то общая сумма остатков и начисленных процентов составляет 28.3 млн. переводных рублей. Также срок выплаты текущего долга в размере 5.6 млн. шв.франков идет с последующей пролонгацией на каждые 5 лет. Льготный кредит в размере 130 млн. юаней, предоставленный китайским правительством в 1991-1994 гг, начнет выплачиваться с 2006 г.

Масштабы льготных кредитов за последнее время со стороны Китая нашему государству резко увеличились. (см. Приложение № 3)

За последние более чем 10 лет помощь КНР Монголии значительно активизировалась. (см. Приложение № 4)

Кроме этого, из фонда Посольства КНР в Монголии, ежегодно выделяется 1.2 млн. тугриков в виде денежной помощи.

Двусторонние культурные отношения

На основе Договора "О сотрудничестве в сфере образования между КНР и Монголией", заключенном в 1989 г, в Китай было направлено небольшое число преподавателей монгольского языка и 15 студентов начали обучаться в китайских высших учебных заведениях. В 2000 г был совершен обмен студентами (около 50 чел.) и специалистами для повышения квалификации. В 2002-2003 учебном году из Монголии в КНР обучалось 100 студентов, 80 специалистов, всего 180 человек, на средства, выделяемые китайским правительством.⁸ Также ежегодно увеличивается число желающих обучаться в вузах КНР за личный счет, на частной коммерческой основе. Во время недавнего визита Президента Монголии Н.Багабанди в КНР обе стороны договорились об увеличении безвозвратной помощи со стороны правительства Китая и повышении числа монгольских студентов за счет китайской стороны.

⁸ Там же.

В сфере образования были реализованы 2-хэтапные программы сотрудничества сроком на 5 лет. Двусторонние отношения в научной сфере развивались на основе 5-летнего плана, принятого правительственными органами двух стран. Согласно этому плану были организованы научные встречи, семинары учёных и продолжают устанавливаться прямые контакты между научными институтами и организациями.

Успешным достижением, несомненно, в сфере здравоохранения является договоренность о лечении монгольских граждан в Китае по льготным тарифам. Этот мудрый шаг уже начал давать свои положительные результаты. (В 1999 г был заключен Договор о сотрудничестве в сфере здравоохранения и установлен новый тариф в сфере медицинских услуг в КНР) В 2001 г 33000 монгольских граждан посетили Китай с целью прохождения лечения в местных стационарных лечебных заведениях.

Миграция граждан двух стран

Если до 1990 г граждане Монголии не имели возможности получения китайской визы и посещения соседней страны, то за последние годы резко увеличились взаимные миграции граждан. В среднем 250-370 тыс. монгольских граждан ежегодно посещают Поднебесную с различной целью и соответственно 60-70 тыс. китайцев в 1 год прибывают в Монголию.⁹ Монгольские граждане имеют право многократных поездок без визы и пребывания на территории Китая сроком не более 1 месяца.

С 1987 г открыты авиарейсы Улан-Батор – Пекин монгольской авиакомпании “МИАТ”, с 1991 г пассажирские авиалайнеры китайской авиакомпании “Air China” начали совершать свои авиарейсы по этому маршруту. С 1992 г компания “МИАТ” открыла постоянные авиарейсы Улан-Батор – Хуххот. Также с 1990 г действуют регулярные железнодорожные рейсы по этим маршрутам.

В связи с увеличением числа желающих поехать в Китай в летнее время, обе стороны в настоящее время достигли договоренности запуска дополнительных поездов между Улан-Батором и Пекином. Между приграничными городами Замын-Ууд и Эрлянъ с 1992 г действуют регулярные автобусные маршруты. Оказание

⁹ Там же.

пристального внимания городу Эрлянй китайской стороной, его обустройство, постоянное повышение качества торговли и обслуживания, стремление создать комфортные условия для ведения торговли, и даже такой малозначительный, на первый взгляд, факт как написание вывесок, адресов кириллицей на современном монгольском языке, служит лишним доказательством активной китайской политики для притяжения монгольских туристов и бизнесменов.

В заключение хотелось бы отметить, что в условиях процесса глобализации и соперничества между великими и региональными державами за сферы своего влияния и вовлечения в этот процесс Монголии, КНР значительно активизирует свои геополитические и геоэкономические интересы в нашей стране. И сегодня Монголия, преследующая цель сохранения и обеспечения своей независимости, безопасности, экономического развития и процветания, во внешней политике придает важное значение углублению и расширению отношений с КНР.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Двусторонние официальные визиты на высшем уровне

Годы	Официальные лица	Страна визита
1990	Председатель Президиума Великого Народного Хурала Монголии П. ОЧИРБАТ (через 28 лет)	КНР
1991	Председатель КНР ЯН ШАНЬКУН (первый визит)	Монголия
1991	Заместитель Председателя Малого Государственного Хурала Монголии Р.ГОНЧИГДОРЖ	КНР
1992	Премьер-министр Монголии Д.БЯМБАСУРЭН	КНР
1994	Председатель Госсовета КНР ЛИ ПЭН	Монголия
1994	Председатель Великого Государственного Хурала Н.БАГАБАНДИ	КНР
1998	Президент Монголии Н.БАГАБАНДИ	КНР
1999	Председатель КНР ЦЗЯН ЦЗЭМИНЬ	Монголия
2002	Премьер-министр Монголии Н.ЭНХБАЯР	КНР
2003	Председатель КНР ХУ ЦЗИНТАО	Монголия
2004	Президент Монголии Н.БАГАБАНДИ	КНР

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

Торговый оборот между Монголией и КНР

/1990-2003 гг, в млн. долл. США/

Годы	1990	1995	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Показатели								
Общий оборот	33.6	122.3	143.4	285.8	400.1	374.5	388.2	448.3
Доля КНР в торговом обороте Монголии, в %	2.0	13.8	19	29.5	35	32.3	32	32.3
Экспорт	11.3	77.8	88.4	208.2	274.3	238.3	220.5	276.7
Доля КНР в общем экспорте Монголии, в %	1.7	14.3	29.3	45.8	51.2	47.5	42.1	46.1
Импорт	22.3	44.5	55.0	77.6	125.8	136.2	167.7	171.6
Доля КНР в общем импорте Монголии, в %	-	10.1	11.6	15.1	20.5	21.3	24.3	21.8

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

Кредиты, оказанные Правительством Монголии

/1991-2003 гг./

Годы	Размер кредитов	Форма кредитов
1991	50.0 млн. юаней	беспроцентный кредит
1992	30.0 млн. юаней	беспроцентный кредит
1994	50.0 млн. юаней	беспроцентный кредит
1998	100.0 млн. юаней	льготный кредит
2000	100.0 млн. юаней	льготный кредит
2003	300.0 млн. ам.долл.	льготный кредит

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

Помощь, оказанная Правительством КНР Монголии

/1991-2004 гг., в млн. юаней/

Годы	Размер помощи	Вид помощи
1991-1997	42.6 млн. юаней	Правительство КНР
1998	30 млн. юаней	Правительство КНР
1999	30 млн. юаней	Правительство КНР
2000	1 млн. юаней	Правительство КНР
2000	8 млн. юаней	Министерство обороны КНР
2001	4 млн. юаней, из них: ▪ 2 млн. юаней – для устранения последствий стихийных бедствий и мора скота ▪ 2 млн. юаней – на борьбу с ящуром	Правительство КНР
2001	50 млн. юаней	Правительство КНР
2003	50 млн. юаней	Правительство КНР
2004	50 млн. юаней	Правительство КНР