

中国绿色发展与中蒙生态合作

阿.巴特其其格 (A.Battsetseg)¹, 道尔吉德日么 (L.Dorjderem)²

乌仁通嘎拉嘎 (Urantungalag)³

Abstract: In recent years, green development has become a common development goal of all countries. As the world's largest developing country, China has also actively responded to global calls and regarded green development as one of the important paths to promote sustainable economic development. It can be seen that green development is a sustainable development model that focuses on ecological restoration and environmental improvement. Only by strengthening international cooperation can we jointly promote ecological restoration and environmental improvement and achieve green development. In order to protect Mongolia's increasingly deteriorating land and to protect the earth on which mankind depends, Mongolia has implemented the "One Billion Tree Plan". How to effectively avoid and solve ecological and environmental risks and problems in the development and cooperation of the China-Mongolia-Russia Economic Corridor through green development cooperation should become a common concern of the Chinese and Mongolian governments.

Keywords: Green development, China, Desertification prevention and control China-Mongolia ecological cooperation

内容提要：近年来，绿色发展成为各国共同的发展目标。作为世界上最大的发展中国家，中国也积极响应全球的呼吁，将绿色发展作为推动经济可持续发展的重要路径之一。可见，绿色发展是一种可持续的发展模式，着眼于生态修复和环境改善。只有通过加强国际合作，才能共同推进生态修复和环境改善，实现绿色发展。为了保护蒙古国日益恶化的土地，也是为了保护人类赖以生存的地球，蒙古国实施种植“十亿棵树计划”。如何通过绿色开发合作，有效规避和解决中蒙俄经济走廊开发合作过程中生态环境风险与问题，应成为中蒙两国政府的共同关注。

关键词：绿色发展 中国 荒漠化防治 中蒙生态合作

绿色是生命的象征、大自然的底色，良好生态环境是美好生活的基础、人民共同的期盼。绿色发展是顺应自然、促进人与自然和谐共生的发展，是用最少资源环境代价取得最大经济社会效益的发展，是高质量、可持续的发展，已经成为各国共识。近十年来，全球绿色发展事业取得了显著进展，绿色发展国际合作迎来更多机遇。2015年，全世界178个缔约方共同签署《巴黎协定》，提出将全球平均气温较前工业化时期

¹ 蒙古国立大学政治学、国际关系、公共管理学院导师

² 蒙古国立大学科学学校、人文学院欧洲研究系

³ 蒙古国立大学政治学、国际关系、公共管理学院硕士

上升幅度控制在2摄氏度以内，并努力将上升幅度限制在1.5摄氏度以内的长期目标。这一目标在国际社会形成了高度共识，被认为是绿色发展国际合作的重要转折点。

新时代的中国绿色发展

新时代十年，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。“中国绿”不仅是美丽中国的鲜明底色，更为全球可持续发展增添亮色。⁴

1979年2月，全国人大常委会通过了将每年3月12日定为植树节的决议。随后，1981年全国人大通过《关于开展全民义务植树运动的决议》，决议指出：年满11岁的中国公民，因地制宜每人每年义务植树三至五棵或者完成相应劳动量的绿化任务。从此，全民义务植树作为一项法律开始在全国实施。这40多年来，中国人把植树，种出了花样，种出了科学，种成了，一种新传统。

2013年至2023年，中国以年均3.3%的能源消费增速支撑了年均6.1%的经济增长，能耗强度累计下降26.1%，成为全球能耗强度降低最快的国家之一。2023年，清洁能源消费占能源消费总量的26.4%，比2012年提高11.9个百分点；新能源汽车产销量连续9年位居世界第一。⁵绿色低碳转型取得重大成就并进入攻坚阶段。绿色产业展现出勃勃生机，成为推动经济增长的新生力量。

生态文明建设从无到有。20世纪50年代，中国开启治理黄河工程、荆江分洪工程、官厅水库工程等水利工程建设，建立起第一个国家自然保护区。1973年，国务院召开第一次全国环境保护会议，生态环境保护开始摆上国家重要议事日程，1979年诞生的《中华人民共和国环境保护法（试行）》标志着环境保护工作步入法制轨道。此后，经济高速发展取得巨大成就的同时，也积累了大量生态环境问题。2022年，全国环境污染治理投资总额达9014亿元，而20世纪80年代初期每年仅有25亿元至30亿元；自然保护地体系建设加强，全国自然保护地面积占陆域国土面积比重达18%，世界最大的国家公园体系正在加紧布局建设。⁶

⁴ 李洁：中国的绿色发展对世界意味着什么 https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/17/content_5747151.htm

⁵ 林子涵：中国加快能源绿色低碳转型 <https://www.his.gov.cn/bendixinwen/show.php?itemid=34067>

⁶ 余娜. 绿色生产力加快发展，美丽中国建设成效显著. 中国工业报. 2024. 10. 11

“双碳”承诺彰显大国担当，绿色低碳转型稳步推进。中共十八大以来，中国坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，作出推动碳达峰碳中和的重大战略决策。2023年，中国碳排放强度比2012年下降超过35%。能源技术革命深入推进，清洁能源较快发展，目前已建成全球最大的清洁能源生产供应系统。绿色生产力加快形成，逐渐成为经济新增长点。2023年，新能源汽车等绿色产业链蓬勃发展。

生态环境持续改善。随着生态文明建设不断推进，“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心，一份蓝天永驻、绿水长流、青山常在的生态答卷铺展在广袤的神州大地上。2023年，中国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度比2016年下降28.6%，全国地表水I—III类水质断面比例提高21.6个百分点。城乡环境基础设施水平显著提升。2022年，城市建成区绿化覆盖率为43.0%，比2000年提高14.8个百分点。

中国在能源结构调整方面取得了显著成效。新中国成立75年来，中国能源供给能力不断提升，形成了煤、油、气、核、新能源和可再生能源多轮驱动的多元供应体系，成为世界能源生产第一大国。与此同时，能源结构持续优化改善，新型能源体系加快构建，为经济社会发展提供动力支撑。“一降一增”，印证变化：原煤占一次能源生产总量的比重，从新中国成立初期的96.3%降低至2023年的66.6%；清洁能源发电量从1978年的446亿千瓦时增加至2023年的3.2万亿千瓦时，全社会每消费3千瓦时的电就有1千瓦时是绿电。

绿色交通运输快速发展。“十三五”时期，中国已成为全球新能源汽车保有量最多的国家。截至2023年底，中国新能源汽车保有量超过2040万辆，累计建成充电基础设施近860万台。在铁路领域，全国铁路电气化比例达到73.8%。随着低空经济应用场景持续拓展、新技术不断涌现，将为应急救援、物流配送等领域提供更多解决方案。



图 1 2014-2021年中国新能源汽车销量和保有量

产业布局不断优化，中国制造业核心竞争力稳步增强，高端化、智能化、绿色化快速推进，新质生产力加快培育。装备制造业引领制造业高端化发展。中共十八大以来，中国规模以上装备制造业增加值年均增长8.7%，2023年，装备制造业增加值占规模以上工业增加值比重为33.6%，比2012年提高5.4个百分点。

绿色建筑快速发展。中共十八大以来，中国绿色建筑快速发展，建筑节能改造有序推进。据住房城乡建设部数据，截至2022年底，全国累计建成绿色建筑面积超110亿平方米，累计建成节能建筑面积超过303亿平方米，节能建筑占城镇民用建筑面积比例超过64%。

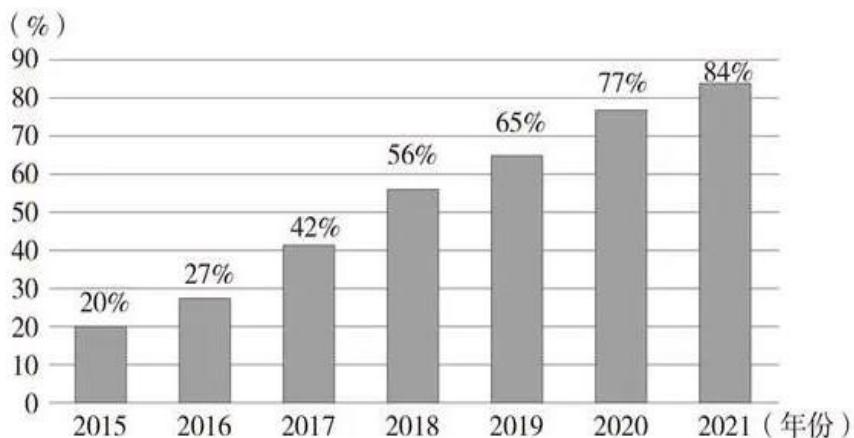


图2 2015-2021年中国城镇当年新建绿色建筑面积占比

推动经济社会发展绿色化、低碳化，是中国新时代党治国理政新理念新实践的重要标志，是实现高质量发展的关键环节，是解决中国资源环境生态问题的基础之策，是建设人与自然和谐共生现代化的内在要求。为加快经济社会发展全面绿色转型，2024年7月31日，中共中央、国务院发布关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见。⁷其中明确提出要加强绿色转型国际合作。这展现了中国积极推动全球绿色发展事业的大国担当。气候变化关乎全人类生存和发展，绝非一国一时之事，需要国际社会形成高度共识，共同努力，久久为功。

⁷ 中共中央 国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见https://www.gov.cn/zhengce/202408/content_6967663.htm

二、中蒙生态合作进展和蒙古国荒漠化防治政策

中蒙两国绿色合作不断加强。蒙古国经济依赖采矿业，矿产品占总出口比重超过八成。由于容易受到矿产品价格波动及外部市场需求的影响，蒙古国经济增长并不稳定，而且存在环境污染的巨大隐患。同时，气候变化和过度放牧对蒙古国的可持续发展也构成相当大的挑战。根据2020年联合国开发计划署的一份报告⁸，蒙古国 76.9% 的土地受到荒漠化的影响。因此，蒙古国对可持续经济增长及生态和谐发展日益重视，绿色发展已成为蒙古国的战略考虑，也是“一带一路”建设重要内容。在中蒙俄经济走廊建设过程中，严峻的生态环境问题凸显了绿色发展合作的重要性。以习近平外交思想和生态文明思想为指导，立足新发展阶段，主动谋划，强化顶层设计，踊跃参与绿色丝绸之路建设，提升对蒙古国生态合作能力和水平，研究中蒙生态合作重点任务主要领域的合作方案，充分发挥内蒙古向北开放桥头堡的优势，全方位、多层次推进与蒙古国的生态合作。构建畅通的生态合作机制，互学互鉴绿色发展经验，共创共享生态治理成果。加强生态外事管理和服务水平，积极为中蒙生态合作热点问题提供方案，将内蒙古建设成为国内国际生态文明高地，为构建中蒙命运共同体、生命共同体贡献内蒙古力量，为中国参与全球生态治理贡献内蒙古智慧。⁹

中国自1978年以来，已经采取了解决沙尘暴，荒漠化问题的一系列措施，如设立“三北防护林”项目，来抵挡风沙南下。但蒙古国的荒漠化程度迅速加剧，沙漠范围扩大，单凭中国的治沙措施已经无法防止沙尘暴的发生。因此，要有效地防止沙尘暴，需要综合治理，既要治标也要治本，并且需要得到蒙古的合作。

中蒙两国高度重视生态合作。2014年8月中蒙签署的《中华人民共和国和蒙古国关于建立和发展全面战略伙伴关系的联合宣言》中，明确了双方在巩固治理荒漠化、水资源利用和保护、应对气候变化、抗击自然灾害和森林草原火灾等领域的合作。2016年中蒙俄三国元首会晤时，三国签署了《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，加强生态环保合作作为一项重要内容写进了规划纲要。共同研究建立信息共享平台，并开展生物多样性、自然保护区、湿地保护、森林防 火及荒漠化等领域的合作。

早在2013年，蒙古国就成为首个加入联合国绿色经济行动伙伴计划的国家。蒙古国

⁸ 李超：三轮驱动促中蒙关系快速发展 <https://www.163.com/dy/article/JBN8DSPF05504DPG.html>

⁹ 杜淑芳：内蒙古参与中蒙生态合作的路径选择 [北方经济期刊](#)2023年03期 44-46页

政府相继颁布实施《绿色发展战略实施行动计划（2016—2030）》、“远景2050”长期发展纲要。在内在需求的推动下，蒙古国加入“一带一路”绿色发展国际联盟，并且成为联盟首个示范国家。2021年7月16日，习近平主席同蒙古国总统呼日勒苏赫通电话时指出，双方要发挥毗邻优势，深化共建“一带一路”倡议同“草原之路”倡议对接，加强矿能、基础设施、生态环境等领域合作。两国元首通电话不久后，7月27日中蒙两国外长就修订《关于加强防治荒漠化和预防黄沙暴合作的议定书》和《关于合作防治边境森林和草原火灾的政府间协定》达成一致意见。¹⁰2022年2月中蒙两国领导人会晤，发表了《中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明》，指出双方要加强生态环境、防沙治沙合作，共同应对全球气候变化，共创良好的生态环境，共建人类与自然的生命共同体。中蒙双方签署《中华人民共和国政府和蒙古国政府关于边境地区森林草原火灾联防协定》、《中华人民共和国生态环境部与蒙古国自然环境与旅游部生态环境合作谅解备忘录》。2023年，中蒙又签署了《关于绿色低碳发展合作的谅解备忘录》。目前，中蒙携手加强荒漠化防治合作，在蒙古国建立了固沙示范区，揭牌成立了中蒙荒漠化防治合作中心，积极实施野生动物保护技术合作项目。这些举措对丰富中蒙全面战略伙伴关系的内涵，改善两国边境地区的生态环境将发挥积极作用。

蒙古国政府针对荒漠化问题也制定和实施一系列政策。“新复兴政策”涵盖了多个方面，旨在推动国家经济发展和环境改善。在能源方面，建成额尔登布仁水电站被视为重要举措。额尔登布仁水电站项目位于蒙古国西部科布多省，距首都乌兰巴托1600公里，项目工期61个月，计划于2027年投入使用。该水电站的建设将有助于消除西部和东部地区的能源依赖，同时连接东北亚超级网络，建设连接两个邻国的高压输电线路。此外，还将启动“塔旺陶拉盖热电站”“乔巴山热电站”等扩展工程，并逐步免除能源关税，开始在可再生能源领域吸引外国投资并出口能源。¹¹

在口岸方面，蒙古国计划用公路、铁路和高速公路连接边境口岸，把航空部门提升到一个全新的水平。建设约5600公里长的全国铁路网，用铁路连接嘎顺苏海图、杭吉、毕其格图、西伯库伦和阿日查苏日口岸；建设阿拉坦布拉格至扎门乌德方向987公里高速公路；启动空运自由化，将新机场扩展为连接亚洲和欧洲的航空中转枢纽，发展物流运输，为旅游业和出口开辟新机遇。

¹⁰ 习近平同蒙古国总统呼日勒苏赫通电话，人民日报. 2021.07.17, 第1版

¹¹ 蒙古国生态治理与中国北方气候：挑战与合作 <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1812784208256594094&wfr=spider&for=pc> 2024.10.13

在绿色发展方面，蒙古国启动了“种植十亿棵树”计划。2021年9月，蒙古国总统呼日勒苏赫在第76届联合国大会上表示，蒙古国计划在2021年至2030年种植至少十亿棵树¹²。此后他签署了“十亿棵树计划”的总统令。2024年5月2日，蒙古国总统新闻办公室宣布，蒙古国自启动“十亿棵树计划”以来，在全国范围内已种植4200万棵树。该计划的实施不仅推动种植业发展，还会为社会创造数千个工作岗位，既是为了保护蒙古国日益恶化的土地，也是为了保护人类赖以生存的地球。

中国政府一直主动参与全球生态治理，在生态领域积极贡献中国智慧和中国方案。中共十八大以来，中国政府不断深化林业对外交流与合作，林业在国家外交中的地位不断提升。累计与33个国家签署40份林业合作协议，建立了中国-中东欧、中国-东盟、大中亚等多双边合作机制。长期以来，中国认真履行相关国际公约，深度参与全球林业事务，成功承办《联合国防治荒漠化公约》第十三次缔约方大会和库布其国际沙漠论坛。中国积极推动《联合国森林战略规划（2017—2030年）》及《联合国防治荒漠化公约2018—2030年战略框架》的制定和发布工作。

同时，中国注重社区参与和宣传教育，提高了人们的环保意识，使更多的人积极投身到治沙行动中来。此外，通过不断的监测和评估，中国能够及时调整和优化治沙策略，确保治沙效果的持续提升。

当然，中国的治沙工作也并非毫无困难，巨大的资金耗费是需要不断解决的问题，需要寻找新的资金来源以保证治沙工作的顺利进行。相比之下，蒙古国在治沙方面面临着诸多挑战。由于经济条件的限制和技术手段的不足，蒙古国的治沙进展较为缓慢。

尽管蒙古国积极实施了“十亿棵树”计划，但受资金和技术的限制，该计划的实施效果还有待观察。在治沙过程中，蒙古国在防护林种植方面存在树木选择不当和缺乏科学规划的问题，这在一定程度上影响了治沙的效果。

¹² 蒙古批准通过“十亿棵树”计划实施方案，各省开始行动，今日头条，2023.03.26
https://www.toutiao.com/article/7214720013104710203/?log_from=268436e22f48a_%201680073410276&wid=1729048715489

沙尘暴的肆虐是一个区域性的环境问题，跨越了国界，中蒙两国需要携手合作，共同应对。中国在治沙领域积累的丰富经验和先进技术，可以为蒙古国提供有力的支持。

例如，中国的“草方格障”和“低覆盖度治沙”等特色治沙技术，在实践中已证明其有效性，可以根据蒙古国的实际情况进行推广和应用。同时，中国还可以帮助蒙古国培养专业的治沙人才，为其治沙工作提供智力支持。

除了技术援助，资金支持对于蒙古国的治沙工作也至关重要。在制定相关政策时，需要充分考虑两国的不同情况，寻求双方都能接受的解决方案，以确保政策的实用性和有效性。在跨境草场管理方面，可以探索建立共同的管理机制，防止过度放牧等现象的发生。

近年来，中蒙两国在防沙治沙领域的合作已经取得了一些积极进展。双方多次举行研讨会和交流活动，分享彼此的经验和技术。

总之，中蒙两国山水相连、人文相亲，在生态保护和绿色发展方面有着广泛的合作基础和共同利益。中蒙两国共同加快推动荒漠化防治、生态系统修复、资源高效利用、绿色高质量发展等领域的进展，推动中俄蒙三国在生态保护与绿色发展领域务实合作。加强两国科技组织、科技团体和科技人员友好往来，并搭建更加广阔学术交流平台，持续推进绿色低碳技术攻关、科技成果转化应用，共同应对面临的挑战，为实现区域可持续发展和人类的美好未来而努力。

参考文献：

- [1] 王永强 黄瑛居. 节能降耗对经济绿色发展的影响研究. 西江2024. 09. 26
- [2] 张胜杰. 中国能源转型助推全球绿色发展. 中国能源报. 2024. 09. 16
- [3] 彭训文. 中国的绿色发展为世界提供更多启迪和机遇. 人民日报海外版. 2024. 08. 29

- [4]张冰青 冯雪红.中国沙文化研究进展与未来路径.高原文化研究期刊.2024年第2期
- [5]中华人民共和国政府和蒙古国政府联合声明（全文）.中华人民共和国外交部网站. https://www.gov.cn/xinwen/2022-02/06/content_5672314.htm. 2022. 02. 06
- [6]中华人民共和国中央人民政府网站. https://www.gov.cn/xinwen/2022-02/06/content_5672314.htm 2022. 02. 06
- [7]白音门德.蒙古国荒漠化防治与中蒙生态安全合作.东北亚学刊, 2023年第4期