

ДЕЙСТВИЯ ПРЕДПРИНЯТЫЕ СССР ПО ПРИЗНАНИЮ НЕЗАВИСИМОСТИ МНР

Д. Дашдулам

Школа Социальных Наук при Монгольском Государственном Университете

Өгүүллийн товч утга: ЗХУ-аас БНМАУ-ын тусгаар тогтнолыг хүлээн зөвшөөрүүлэхийн төлөө Их Гүрнүүд болон Хятадтай явуулсан бодлогын талаар өгүүлсэн юм. Монголын тусгаар тогтнолын хүлээн зөвшөөрүүлэх явдал Их Гүрнүүдийн удирдагчдын хүрээнд чухал байр эзэлж байсан бөгөөд үндсэндээ гурван гүрний удирдагчдын дээд хэмжээний уулзалтаар ерөнхийдөө тохиролцоонд хүрчээ. Энэ хүрээнд зөвлөлтийн талын идэвхтэй, хатуу байр суурийн дүнд Монголын тусгаар тогтнолын асуудал нааштай шийдэгдсэн юм.

Түлхүүр үг: Тусгаар тогтнол, статус-кво, И.В.Сталин, Лан-Кай-Ши, Чойбалсан, Черчил, Рузвельт, Кайрын бага хурал, Крымын бага хурал, дайнд оролцсон болзол, Ялалтын гэрээ

В то время, когда война в Европе вступила в конечную стадию, перед США и Великобританией встал важный вопрос, связанный с втягиванием СССР в войну с Японией на Дальнем Востоке. Причиной этому являлся тот факт, что судя по тогдашнему темпу хода войны с Японией на Азиатском континенте, она могла бы затянуться до 1946-1947 г.г..

Поэтому, для того, чтобы успешно закончить войну в крайне малый срок, вышеуказанные страны были готовы пойти на любые уступки перед Советским Союзом и, как однажды упомянул командующий британским Генштабом “президент (Ф. Рузвельт – Д.Д.) целиком находился в кармане у Сталина”¹. Это был период, когда соотношение сил на международной арене существенно менялось в пользу Советского Союза, который занял лидирующее место в международных отношениях, принадлежавшее ранее Великобритании. Блистательная победа в нескольких боях в войне с Германией вызвало чувство благодарности у мирового сообщества, которое оказывало отчаянное сопротивление фашистской диктатуре, и сильно повлияла на его постепенное сплочение вокруг Советского Союза – его спасителя и защитника. Это явление замечалось также и в кругах западных руководителей...

Это было хорошо известно Советским руководителям, которые заранее разработали свой вариант действий по установлению своего превосходства в разрешении судьбы послевоенной Европы и в международных отношениях в целом. С этой точки зрения, важное место занимал вопрос о признании международного статуса Монгольской Народной Республики, для выдвижения которого до сего времени не было достаточных предпосылок.

Благоприятная ситуация возникла с момента вступления СССР в войну на Дальнем Востоке. И на самом деле, вопрос о независимости Монголии на протяжении многих лет был “больным местом” в отношении между Советским Союзом и Китаем, и желание разрешить проблему послевоенного статус кво Монголии была у обеих сторон.

Впервые этот вопрос был поставлен Чан Кайши во время англо-американо-китайской конференции в Каире 22-26 ноября 1943 года при участии президента США Ф. Рузвельта, премьер-министра Великобритании У. Черчилля и главы китайского гоминьдановского правительства Чан Кайши. На конференции участники договорились о ведении военных действий против Японии в Бирме, возвращении Тайваня Китаю, предоставлении независимости Корее, восстановлении контроля Китаем над огромными территориями, отвоеванными у него Японией и установление границ Японии по линии

¹ Johnson, Paul “Modern Times: A History of the World from the 1930s to the 1990s”, (A Phoenix Paperback, London, 1992), p. 433

существовавшем в 1894 году². Чан Кайши обратился к президенту Ф. Рузвельту с просьбой о введении МНР в состав Китая, на что американский президент ответил, что на эту просьбу невозможно ответить без обсуждения его с Советским Союзом³. Таким образом, на Каирской конференции Англия и США в основном пришли к договорённости с Китаем по вопросам будущей Азии.

Через два дня, 28-го ноября 1943 года, в Тегеране состоялась встреча глав СССР, Англии и США, на котором СССР удалось получить согласие союзников насчёт получения восточной Пруссии в качестве компенсации за войну, закрепления за собой малых стран Прибалтики, Бессарабии и восточной Польши, занятой Красной Армией в 1939 году. На Тегеранской конференции СССР, как страна несшая всю тяжесть войны, сыграла решающую роль в разрешении судьбы послевоенной Европы. Похожая ситуация наблюдалась и во время встеч руководителей великих держав в Ялте и Подстае.

Руководители великих держав достигли соглашения по вопросу независимости Монголии во время Ялтинской встречи между Ф. Рузвельтом, У. Черчиллем и И. Сталиным, состоявшемся 4-11 февраля 1945 года на Крыму. Ялтинская конференция обсудила два основных вопроса: судьбу будущей Европы и каким образом завершить войну на Азиатском континенте.

Стороны закончили подготовку к Ялтинской конференции задолго до её начала. Можно сказать, что знания американцев о ситуации на Азиатском континенте, в том числе в Монголии, были относительно невелики по сравнению с СССР и Англией. Поэтому Ф. Рузвельт послал своего Вице Президента Хенри Уоллеса в СССР, Китай и Внешнюю Монголию. Задачей миссии была детальное изучение внутренней ситуации в данных странах, положение в Синцзян, достижение единого понятия на высшем уровне о борьбе за власть в Китае между гоминданьской партией и коммунистической партией. В состав делегации были включены такие высококвалифицированные эксперты как специалист по советско-китайским отношениям Оуэн Латтимор, специалист по Китаю в Государственном Департаменте Картэр Винсэнт и специалист по России Джон Хазард.

Другой задачей, поставленной перед делегацией было выражение американской поддержки правительства в Китае сформированного гоминданьской партией. Отношения между гоминданьской партией и коммунистической партией Китая сильно ухудшались по мере того, как проигрыш Японии в войне становилось более вероятным. Между партиями шла борьба за право руководить Китаем после его освобождения. Было понятно, что гоминданьская партия Чан Кайши должна была сформировать своё правительство ввиду того, что она играла главную роль в войне с Японией и имела поддержку со стороны США, главным союзником которого она стала в 1941 году. Тем не менее, коммунисты Мао при поддержке Советского Союза и не подумывала о том, чтобы сдать без сопротивления. Впоследствии, эта борьба переросла в гражданскую войну, продолжавшейся на протяжении длительного времени.

Делегация достигла Сибири через Аляску, откуда направилась в Ташкент, а затем в Урумчи. Её члены в деталях ознакомились с положением в Синцзян в связи тем, что в 1917-1942 годах Советы устанавливали там своё влияние. Советская власть в Синцзян была свергнута гоминданьской партией в 1942 году и официально объявили Синцзян провинцией Китая. После этого начались восстания национальностей не китайского происхождения, которые переросли в гражданскую войну. Именно с этого времени многочисленные казахские иммигранты начали прибывать в Монголию, сформировав административную единицу под названием Баян-Улги, состоявшая из казахов. Казахские повстанцы получали всестороннюю поддержку со стороны Советского Союза. Нужно

² "Рассказ очевидца истории Шёва: 8.15 конец войны" 1989, т. 8, стр.51

³ "Foreign Relations of the United States: Diplomatic papers. The conference in Cairo and Teheran", 1943, Wash., 1961, pp. 325-326, 367

отметить, что для того, чтобы не вызвать гнев Чан Кайши, в дело была втянута Монголия, через которую снабжали повстанцев необходимым, в том числе оружием и боеприпасами. Чан Кайши настойчиво выражал представителям США своё недовольство тем, что Советский Союз вмешивается во внутренние дела Синьцзян, и поэтому, в задачу делегации входило изучение ситуации в Урумчи. Прибыв из Урумчи в Чунцин, делегация встретила с Чан Кайши. Там же они встретились и с Дилав Хутугта Жамсранжав, работавшим советником в комитете по делам Монголии и Тибета при правительстве Чан Кайши⁴. Стоит подчеркнуть, что этот человек, являвшийся последним Монгольским хутугтой, внёс свой конкретный вклад в предоставлении членам американской делегации позитивного, более реального понимания о ситуации в Монголии.

2-го июля делегация под руководством Х. Уоллеса прибыла в город Улаанбаатар, где маршал Х. Чойбалсан оказал почтение лично встретив гостей. В заключении, сделанной делегацией после тщательного ознакомления с ситуацией в Монголии, отмечалось что “наблюдения, сделанные в области образования и здравоохранения, за заводами и рабочей силой свидетельствуют о том, что Монголия сделала огромный скачок по сравнению с Внутренней Монголией. Главное, несмотря на все еще существующее сильное влияние Советского Союза, чувствуется наличие у монголов сильных национальных чувств и гордости.”⁵

В своём докладе президенту Ф. Рузвельту вице президент Х. Уоллес писал: “Есть много доказательств того, что во Внешней Монголии есть правильное развитие, боеготовность и национальные умы. Хотя очевидно, что в этой стране велико советское влияние, политика и административный контроль находится в руках талантливых монголов. Суждение о возможности лёгкого восстановления китайского влияния в этой стране нереальны. Более того, возможно появление агитации об объединении с Внутренней Монголией после окончания войны.”⁶

Таким образом, американцы приобрели своё мнение о Внешней Монголии.

В результате Ялтинской конференции 11 февраля 1945 года руководители трёх держав подписали соглашение из шести пунктов.

Во время конференции 8 февраля 1945 года И. В. Сталин спросил у Ф. Рузвельта о его позиции относительно сохранения статус кво Монголии, на что Ф. Рузвельт ответил, что хотя не успел посоветоваться с Чан Кайши, сохранение статус кво Монголии было бы правильным шагом.⁷

Объясняя причины условий поставленных Советским Союзом в связи с его вступлением в войну против Японии И. В. Сталин сказал Ф. Рузвельту: “Если мы не сможем добиться выполнения этих условий, то нам с Молотовым не удастся объяснить советскому народу причины вступления СССР в войну против Японии. Если эти условия будут выполнены, то будет легко убедить народ в том, что этот вопрос связан с государственными интересами, и также будет легче объяснить данное решение Верховному Совету. Несмотря на уважение суверенитета Китая в Мачжурии, - продолжал Сталин, - Советский Союз намерен присвоить себе эксклюзивные права в китайских портах и на железной дороге, и попросил Ф. Рузвельта ознакомить генералиссимуса Чан Кайши с этим решением и добиться его согласия. Он также просил американского президента передать ему, что советская сторона готова оказать национальному

⁴ Л. Чойжилсүрэн “Дилэв хутагт хэмээгч хэн байв?”, Хөдөлмөр, сонин, 1989 оны 12 сар

⁵ Newman Robert P., “Owen Lattimore and the “loss” of China” (University of California Press, Berkeley, Los Angeles, Oxford, 1979)

⁶ Foreign relations, 1944, China; Vice President Wallace to President Roosevelt., Washington, 1944

⁷ СССР на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Крымская конференция руководителей трёх союзных держав – СССР, США и Великобритании . 4-11 февраля 1945 г. Сборник документов, М., 1984, т.4, с. 130

II. МОНГОЛЫН ОЙРХИ ТҮҮХИЙН АСУУДЛУУД

китайскому правительству всестороннюю помощь в освобождении страны от японских захватчиков⁸.

Руководители держав подписали секретное соглашение, которое являлось приложением ко второму пункту из шести договорённостей, достигнутых во время Ялтинской конференции. Он был связан с условиями вступления СССР в войну против Японии. В нём указывалось, что согласно соглашению между руководителями СССР, США и Великобритании, через 2-3 месяца после победы над Германией и окончании войны в Европе СССР вступит на стороне союзных сил в войну против Японии на следующих условиях:

1. Сохранение статус кво Внешней Монголии (МНР).
2. Восстановление прав России, существовавших до интервенции со стороны Японии 1904 года: возвращение России Южного Сахалина (Карафуто) и прилегающих островов, интернационализация и защита советских интересов в порту Далянь (Дальний), возвращение СССР ранее принадлежавшей России военно-морской базы в Порт-Артуре, совместное советско-китайское владение КВЖД и ЮМЖД).
3. Передача СССР Курильских островов⁹.

Зная, что внезапная новость может стать для Чан Кайши сильным ударом, участники конференции решили, что заранее информируют его о вопросе Внешней Монголии и договорённостях по железной дороге и морским портам, а роль информатора исполнит президент Ф. Рузвельт после консультации с И. В. Сталиным. Выбор пал на американского президента в связи с тем, что США оказывало в то время правительству Чан Кайши основную поддержку. Руководители трёх держав договорились, что вышеупомянутые условия Советского Союза будут безоговорочно исполнены после победы над Японией¹⁰.

Впервые вопрос о статус кво Монголии был поставлен И. В. Сталиным 15 октября 1944 года американскому послу в Москве У. А. Харриману. Обсуждая условия вступления СССР в войну с Японией, И. В. Сталин прямо излагал, что “сохранение статус кво МНР значит дать Внешней Монголии возможность существовать как независимый субъект”¹¹.

Предварительные условия вступления СССР в войну против Японии, согласованные на Ялтинской конференции, находились под грифом “строго секретно” и была опубликована в конце 1946 года американским Госдепартаментом. Одна копия этого секретного документа хранилась в личном сейфе президента Ф. Рузвельта, и даже следующий президент Х. Трумэн не знал о его существовании вплоть до момента его публикации¹².

Что такое статус кво Внешней Монголии? Латинское слово “status quo” имеет первичное значение “сложившееся состояние, положение”. В международных правовых отношениях под этим словом подразумевается “какое-либо существующее или существовавшее на определённый момент фактическое или правовое положение” в обществе, политике, связанное с территорией страны и её границей, формой государства, о восстановлении или сохранении которого идёт речь. Существуют два вида статус кво – “status quo ante”, что обозначает “ранее существовавшее положение”, и “status quo ante bellum”, означающее “положение, существовавшее перед началом войны”¹³.

⁸ СССР на международных конференциях периода Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Крымская конференция руководителей трёх союзных держав – СССР, США и Великобритании. 4-11 февраля 1945 г. Сборник документов, М., 1984, т.4, с. 254-255

⁹ War with Japan, vol. VI, p. 238

¹⁰ Clubb. Edmund. O. China and Russia: The “Great Game” (Columbia University Press. New York and London 1971) pp. 337-338

¹¹ Ц. Батбаяр “Монгол ба Япон орон XX зууны эхэн хагаст”, УБ, 1998, тал 173

¹² С. Баяр “Гадаад Монголын статус кво юу өгүлнэ вэ?”, “Ардын эрх” сонин, 1995 оны 8 сар

¹³ С. Баяр “Гадаад Монголын статус кво юу өгүлнэ вэ?”, “Ардын эрх” сонин, 1995 оны 8 сар

Но в Ялтинском соглашении было указано "Статус кво Внешней Монголии (Монгольской Народной Республики) будет сохранен" ("The status quo in Outer Mongolia (the Mongolian People's Republic) shall be preserved"), и остаётся неясным, имелось ли здесь ввиду граница страны, общественный строй, форма государства или всё вместе взятое.

С давних пор вопрос о Внешней Монголии являлся одной из причин конфронтаций между Россией, Китаем и Японией, и только много лет спустя Советский Союз приобрёл возможность разрешить ситуацию в свою пользу. Ранее, 30 июля 1907 года, Россия и Япония подписали договор о разделе северо-восточной Азии, согласно которой Монголия была разделена на "внешнюю" и "внутреннюю", и стороны взаимно признали свои эксклюзивные интересы (т.е. интересы России в Монголии, Японии на Корейском полуострове, и обеих стран в Манчжурии). Поражение Японии в войне исключило возможность её участия в разрешении этого вопроса. Хотя в 1924 и 1936 годах Советский Союз признал суверенитет Китая в Монголии, в этот раз ему удалось добиться признания обеих стран советских интересов и эксклюзивных прав взять Монголию под своё покровительство. Нет сомнений в том, что для Советского Союза было чрезвычайно важно и выгодно иметь постоянный щит в лице Внешней Монголии, и Москва была готова добиться признания её статуса независимости другими странами любой ценой. Отдать Монголию китайцам в виде "подарка" было бы недопустимой роскошью.

В 1921 - 1945 годах Монголия приобрела национальную самостоятельность и развивалась независимо от Китая. Необходимо подчеркнуть, что реальную помощь в защите Монгольского государства оказала многосторонняя политика Советского Союза по отношению Монголии. И в действительности, у Монголии не было другой опоры кроме Советского Союза, которая предоставила эту возможность Монголии, но постепенно, в результате больших усилий.

Выбрав СССР своим союзником во внешнеполитических отношениях, Монголия смогла утвердить свою независимость. Если бы тогда выбор пал на Китай или Японию, возникла бы реальная угроза уничтожения МНР с политической карты мира, превращения её в колонию или же в автономную область Китая.

С другой стороны, нельзя сказать, что все меры по предоставлению МНР международного статуса, предпринятые Советским Союзом, были направлены на благо или в интересах монгольского народа. Может показаться, что другим странам не было дела до внешней и внутренней ситуации в Монголии, кого она выберет своим союзником, будет ли эта страна чьей-то колонией или независимым государством. Но на самом деле эти вопросы находились в центре внимания великих держав, и главной причиной этому являлось географическое расположение страны. Советский Союз стремился обеспечить свою безопасность на азиатском континенте, в то время как Япония желала сделать Монголию своим плацдармом для наступления на своего старого соперника - СССР, а успех или провал этих задач зависели от того, под чьё влияние попадёт Монголия. На заседании Восточного секретариата Исполкома Коминтерн, проходившего 1 июля 1929 года, Б. Шмераль говорил: "Перед нами просторная территория, имеющая чрезвычайно важное международное значение. Территория Монголии обширнее территорий Великобритании, Германии и Франции вместе взятых, а население - всего 800 тысяч человек. Мы должны учесть эту ситуацию." Далее он подчеркнул, что их цель - "сохранить своё влияние в этом регионе, не дать Монголии попасть под влияние империалистов и врагов мировой революции чего бы это ни стоило. Территория имеет более важное значение, чем население."¹⁴ Такова была действительность, о чём позже И. В. Сталин лично подтвердил во время обсуждения вопроса о независимости Монголии с китайскими руководителями. Советская сторона стала уделять более пристальное внимание международному положению своего соседа Монголии и укреплению её

¹⁴ "Коминтерн ба Монгол" баримтын эмхэтгэл, УБ, 1996, тал 284

II. МОНГОЛЫН ОЙРХИ ТҮҮХИЙН АСУУДЛУУД

оборонных способностей начиная с 30-х годов, когда Япония начала вести активную политику в северо-восточной Азии. Это явилось важным условием приобретения Монголией независимости и полномочия на международной арене, что в одинаковой степени укрепило безопасность Советского Союза на Дальнем Востоке.

Ялтинское соглашение, статья которого закрепляла "сохранение статус кво Внешней Монголии", стала первым и основным правовым документом международного значения, в котором МНР была официально признана другими государствами, а именно США и Великобританией. В то время, когда независимость МНР признавалась одним только Советским Союзом, этот документ имел огромное значение.

Хотя Ялтинское соглашение и признало международный правовой статус МНР, оно одновременно разрушило планы монгольских руководителей объединить монгольские национальности во Внешней и Внутренней Монголии. Одной из главных причин вступления МНР в войну с Японией 10 августа 1945 года было её стремление освободить соотечественников проживавших во Внутренней Монголии и создать единое государство. К сожалению, соглашение между СССР и гоминьдановским Китаем, подписанное 10 августа 1945 года, сделало это неосуществимым.